**Основные обязанности хозяйствующих субъектов в сфере противодействия коррупции, ответственность**

Коррупция ([пункт 1 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=100011) Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", далее - Федеральный закон "О противодействии коррупции") - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции ([пункт 2 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=100014) Федерального закона "О противодействии коррупции") - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

|  |
| --- |
| ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ  В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ |

В соответствии со [статьей 13.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=90) Федерального закона "О противодействии коррупции" организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Данная обязанность распространяется на все организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

*Антикоррупционная политика организации* представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Перечень вводимых мер определяется организацией самостоятельно, исходя из специфики ее деятельности и реализуемых функций, оценки соответствующих коррупционных рисков. Главное требование - они не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц обязанности, не предусмотренные нормативными правовыми актами.

Меры по предупреждению коррупции могут включать:

 определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

 сотрудничество организации с правоохранительными органами;

 разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

 принятие Кодекса этики и служебного поведения работников организации;

 предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

 недопущение составления недостоверной отчетности и использования поддельных документов.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов. Необходимо обеспечить своевременное ознакомление с ними работников.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен комплекс методических материалов по разработке и принятию организациями мер по предупреждению коррупции, которые размещены на официальном сайте Минтруда России в сети "Интернет" (https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption).

для всех сотрудников организаций устанавливается общая обязанность:

 воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации.

К общим обязанностям могут также относиться:

 воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации;

 незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

 незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство организации о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами.

**Порядок приема на работу бывшего государственного или муниципального служащего**

|  |
| --- |
| [Статьей 12](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=28) Федерального закона "О противодействии коррупции" установлен особый порядок приема на работу лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, и закреплен ряд ограничений при заключении ими трудового или гражданско-правового договора. |

Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации закреплен в [постановлении](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357696) Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации".

Неисполнение работодателем данной обязанности влечет административную ответственность в соответствии со [статьей 19.29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=3080) КоАП РФ.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=3080) КоАП РФ, может выражаться <1>:

<1> [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=283726) Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 N 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

 в ненаправлении сообщения работодателем о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы;

 в нарушении 10-дневного срока со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора для направления работодателем сообщения о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы;

 в нарушении порядка направления уведомления, установленного [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357696) Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 N 29 "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации".

|  |
| --- |
| ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ |

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в [статье 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=100113) Федерального закона "О противодействии коррупции". В соответствии с данной [статьей](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=100113), если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данные нормы распространяются на иностранные юридические лица.

**Незаконное вознаграждение от имени юридического лица**

**(**[**статья 19.28**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2620) **КоАП РФ)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Статьей 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2620) КоАП РФ для юридических лиц предусмотрено наказание в виде административного штрафа за незаконные: | | | | | | | | | | | |
|  |  |  | | |  | |  | | |  |  |
| передачу | | |  | предложение | | | |  | обещание | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:  - денег, ценных бумаг, иного имущества;  - оказание ему услуг имущественного характера;  - предоставление имущественных прав;  [ч. 1 ст. 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=8414) КоАП РФ | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| В крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 1 миллион рублей)  [ч. 2 ст. 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2623) КоАП РФ | | | | | | В особо крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 20 миллионов рублей)  [ч. 3 ст. 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2625) КоАП РФ | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| за совершение в интересах данного юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица:  - должностным лицом;  - лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;  - иностранным должностным лицом;  - должностным лицом публичной международной организации;  действия или бездействия, связанного с занимаемым им служебным положением. | | | | | | | | | | | |

Размеры налагаемых на юридические лица штрафов по [статье 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2620) КоАП РФ

 [Ч. 1 ст. 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=8414) КоАП РФ (незаконное вознаграждение) - штраф не менее 1 млн рублей;

 [Ч. 2 ст. 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2623) КоАП РФ (незаконное вознаграждение в крупном размере) - штраф не менее 20 млн рублей;

 [Ч. 3 ст. 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2625) КоАП РФ (незаконное вознаграждение в особо крупном размере) - штраф не менее 100 млн рублей.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 19.28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=2620) КоАП РФ, является исключительной компетенцией прокурора.

Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (мировые судьи).

**Незаконное привлечение к трудовой деятельности**

**либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного**

**или муниципального служащего либо бывшего государственного**

**или муниципального служащего**

**(**[**статья 19.29**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=3080) **КоАП РФ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| [Статьей 19.29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=3080) КоАП РФ для юридических лиц, должностных лиц и граждан предусмотрено наказание в виде административного штрафа | | | |
|  |  | |  |
| За привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464894) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" | | | |
|  | | | |
| государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами | | бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами | |

Размеры налагаемых штрафов по [статье 19.29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=3080) КоАП РФ

 На граждан - от 2 000 до 4 000 рублей;

 На должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей;

 На юридических лиц - от 100 000 до 500 000 рублей.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 19.29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465969&dst=3080) КоАП РФ, является исключительной компетенцией прокурора.

Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (мировые судьи).

**Если у вас просят взятку. Ваши действия?**

Не предлагайте и не давайте взятку!

Иначе вы сами совершите преступление ([статьи 204](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=1996) и [291](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=2072) Уголовного кодекса Российской Федерации). Выслушайте требования вымогателя, чтобы обратиться в полицию.

Прежде чем написать заявление...

Помните, что за сообщение о вымышленном факте вымогательства взятки предусмотрена уголовная ответственность. Ложный донос наказывается штрафом, принудительными работами или лишением свободы до трех лет. В случае искусственного создания доказательств совершения вымышленного преступления срок наказания увеличится до шести лет лишения свободы ([статья 306](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=101995) Уголовного кодекса Российской Федерации).

Как привлечь вымогателя к ответственности?

Вы должны будете проехать в ближайшее отделение полиции и написать заявление.

 Заявление о преступлении вы можете сделать в устном или письменном виде. Письменное заявление о преступлении обязательно подпишите. Укажите почтовый или электронный адрес, куда должен будет прийти ответ.

 Устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается вами и сотрудником, принявшим заявление. Протокол должен содержать данные о вас, а также о документах, удостоверяющих вашу личность.

Вас предупредят об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со [статьей 306](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=101995) Уголовного кодекса Российской Федерации, о чем в протоколе будет сделана отметка. Подпишите.

 При регистрации заявления вы должны получить талон-уведомление, в котором указывается порядковый номер заявления по книге учета сообщений о преступлениях и дата его принятия.

ТАЛОН-КОРЕШОК И ТАЛОН-УВЕДОМЛЕНИЕ

О ПРИЕМЕ И РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЯ

┌──────────────────────────────────────┬──────────────────────────────────┐

│ ТАЛОН-КОРЕШОК ТАЛОН-УВЕДОМЛЕНИЕ │

│ │ │

│ N \_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_\_\_ │

│ │ │

│Заявление принято от Заявление принято │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (специальное звание оперативного │

│ (инициалы, фамилия заявителя, │ дежурного дежурной части │

│ наименование учреждения, телефон) территориального органа │

│ │ Министерства внутренних дел │

│Краткое содержание Российской Федерации, Ф.И.О.) │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ли-│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ния (N по КУСП) │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от-│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ре- (наименование территориального │

│ за │органа Министерства внутренних дел│

│ Российской Федерации, адрес │

│ (N по КУСП) │ и служебный телефон) │

│ │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │"\_\_" час. "\_\_" мин. │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│Подпись оперативного дежурного, │"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. │

│принявшего заявление │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │Подпись оперативного дежурного │

│ (инициалы, фамилия) │

│ │\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│

│"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (инициалы, фамилия) │

│ │ │

│Подпись лица, получившего талон- │

│уведомление │ │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│"\_\_" час. "\_\_" мин. │ │

│ │

│"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. │ │

└──────────────────────────────────────┴──────────────────────────────────┘

Подробнее о заявлении о преступлении можно прочитать в [статье 141](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469781&dst=101072) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Что ждет взяткополучателя?

|  |  |
| --- | --- |
| Преступление | Наказание |
| Мелкое взяточничество  (менее 10 тыс. руб.),  совершенное впервые | до 1 года в колонии-поселении |
| Взятка (от 10 тыс. до 25 тыс. руб.) | до 3 лет в колонии-поселении |
| Взятка в значительном размере (от 25 тыс. до 150 тыс. руб.) | до 6 лет в колонии общего режима |
| Взятка в крупном размере (от 150 тыс. до 1 млн руб.) | до 12 лет в колонии строгого режима |
| Взятка в особо крупном размере (от 1 млн руб.) | до 15 лет в колонии строгого режима |

Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) ([ст. 291](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=2072) УК РФ) -

наказывается штрафом в размере до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет, или в размере до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового либо лишением свободы на срок до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд ([ст. 304](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=2423) УК РФ), то есть попытка передачи должностному лицу, иностранному должностному лицу, должностному лицу публичной международной организации либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Передача коммерческого подкупа ([ч. 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=1997) - [4 ст. 204](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=2006), [ст. 204.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=2022), [ст. 204.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469788&dst=2035) УК РФ) - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) -

наказывается штрафом в размере до двух миллионов пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет шести месяцев, или в размере до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Примечание: Лицо, совершившее передачу коммерческого подкупа, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.